

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
08.02.2013 № 97

ПРОГРАММА

развития жилищно-коммунального
хозяйства Республики Беларусь до
2015 года

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Жилищно-коммунальное хозяйство – важнейшая сфера экономики Республики Беларусь, в состав которой входят жилищное хозяйство и ремонтно-эксплуатационное производство, водоснабжение и водоотведение, коммунальная теплоэнергетика, благоустройство населенных пунктов, включая дорожное хозяйство, санитарную очистку, озеленение.

Программа развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь до 2015 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 43, 1 /12462), и Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 29, 5/33370).

Заказчиком – координатором Программы является Министерство жилищно-коммунального хозяйства, заказчиками Программы – облисполкомы и Минский горисполком.

ГЛАВА 2 ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является дальнейшее повышение эффективности и надежности работы объектов жилищно-коммунального хозяйства, улучшение качества предоставляемых услуг на основе выполнения социальных стандартов при обязательном снижении затрат на их оказание.

Для достижения поставленной цели необходимо решение к 2016 году следующих задач:

- увеличение объемов ввода жилых домов после капитального ремонта и тепловой модернизации до 3 млн. кв. метров в год;

- выведение из эксплуатации лифтов со сроком службы более 30 лет;

- замена 3,8 тыс. километров тепловых сетей в одноконтурном исчислении и ликвидация изношенных тепловых сетей с получением экономии в 430 тыс. тонн условного топлива;

- замена не менее 9 тыс. единиц рабочего насосного оборудования в водопроводно-канализационном и котельно-тепловом хозяйствах;

- преобразование в мини-ТЭЦ 25 – 30 котельных жилищно-коммунального хозяйства с вводом 45 – 50 мегаватт энергогенерирующих мощностей;

- увеличение доли местных видов топлива в балансе котельно-печного топлива с 34,9 процента в 2012 году до 54,5 процента в 2015 году;

- строительство 11 энергоисточников общей электрической мощностью 14,7 мегаватт, работающих на биогазе, получаемом в результате переработки осадков сточных вод и органической части коммунальных отходов;

- строительство мусороперерабатывающих предприятий в городах Гродно, Витебске, Минске, Бобруйске, Борисове, Орше и второй очереди мусороперерабатывающего предприятия в г.Могилеве;

- обеспечение планово-регулярной санитарной очисткой всех сельских населенных пунктов и стопроцентный охват многоэтажной жилой застройки в сельских населенных пунктах раздельным сбором твердых коммунальных отходов;

- развитие инженерной инфраструктуры населенных пунктов, в том числе оснащение недостающими видами инженерного обустройства сельских населенных пунктов;

- снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг населению не менее чем на 25 процентов к уровню 2010 года в сопоставимых условиях.

Приоритетными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства являются:

- снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг, повышение качества и сохранение для населения доступности жилищно-коммунальных услуг;

- увеличение объемов капитального ремонта жилых домов;

- модернизация жилищно-коммунального хозяйства на основе внедрения современных технологий, оборудования и материалов;

- создание благоприятного инвестиционного климата;

- создание конкурентной среды на основе развития государственно-частного партнерства.

ГЛАВА 3

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг

Реализация конкретных мероприятий по снижению затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг населению позволила в 2012 году обеспечить их сокращение на 10,3 процента в сопоставимых условиях к уровню 2011 года (при задании не менее 10 процентов).

Дальнейшее снижение к 2016 году затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг не менее чем на 25 процентов в сравнении с 2010 годом в сопоставимых условиях будет достигнуто за счет:

- оптимизации формирования себестоимости жилищно-коммунальных услуг;

- оптимизации структуры управления жилищно-коммунальным хозяйством;
- пересмотра действующих и разработки новых норм времени на выполнение работ, оказание услуг и нормативов численности работников организаций жилищно-коммунального хозяйства;

- модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства путем реализации быстрокупаемых энергосберегающих инвестиционных проектов;

- реализации организационно-технических мероприятий и оптимизации работы оборудования в области:

- теплоснабжения (ввод в эксплуатацию электрогенерирующего оборудования на основе паротурбинных и газопоршневых установок, замена котлов с низким коэффициентом полезного действия на более эффективные, автоматизация процессов горения топлива в котлоагрегатах, увеличение использования местных видов топлива и снижение потребления газа, внедрение частотно-регулируемых электроприводов на механизмах с переменной нагрузкой (сетевые теплофикационные насосы, тягодутьевые механизмы котлов), децентрализация систем теплоснабжения с ликвидацией длинных и незагруженных теплотрасс и установкой локальных теплоисточников, замена теплотрасс с применением предварительно изолированных трубопроводов и другое);

- водоснабжения и водоотведения (внедрение частотно-регулируемых электроприводов на механизмах с переменной нагрузкой (канализационные насосные станции, системы водоснабжения, очистные сооружения), оптимизация существующего и замена энергоемкого оборудования, разработка более совершенных нормативов степени очистки питьевой воды и сточных вод);

- обслуживания жилищного фонда, пользования лифтами, сбора, вывоза и обезвреживания твердых коммунальных отходов (внедрение автоматических систем управления освещением, энергоэффективных осветительных устройств, секционного разделения освещения, ежегодное увеличение не менее чем на 10 процентов объемов работ по ремонту

жилищного фонда, выполняемых хозяйственным способом, применение в ремонтно-строительном производстве прогрессивных технологий и материалов, укрупнение диспетчерских пунктов управления лифтами, проведение подрядных торгов и конкурсов на ремонтные работы, разработка и внедрение оптимальных маршрутов и графиков работы по вывозу твердых коммунальных отходов, внедрение приборов навигационного контроля за работой автотранспорта и обеспечение к 2015 году 100-процентного контроля за его работой.

В целях внедрения экономического механизма стимулирования снижения затрат при оказании жилищно-коммунальных услуг населению, предусматривающего предоставление права организациям системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства направлять часть сэкономленных средств на развитие производства и стимулирование трудовых коллективов, в 2013 году запланировано проведение пилотного проекта по финансированию отдельных организаций жилищно-коммунального хозяйства на основании норматива субсидирования на единицу реализации жилищно-коммунальных услуг.

Участниками пилотного проекта определены докшицкое РУП ЖКХ "Докшицы-коммунальник" (Витебская область) и КЖУП "Уником" (г.Жлобин, Гомельская область), которым расчетными показателями к республиканскому бюджету на 2013 год предусмотрены дополнительные субсидии в объеме 6,1 млрд. рублей и 27,1 млрд. рублей соответственно.

При успешном завершении пилотного проекта механизм финансирования на основании норматива субсидирования на единицу реализации жилищно-коммунальных услуг планируется распространить на все организации системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства.

Тарифная политика

Уровень возмещения населением затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг организациями жилищно-коммунального хозяйства снизился с 24,2 процента в 2010 году до прогнозируемых 15,3 процента в 2012 году. Снижение уровня возмещения вызвано ростом цен и тарифов на импортируемые энергоресурсы (природный газ, электроэнергия), горюче-смазочные и другие материалы, который значительно опережает повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения.

Совершенствование тарифной политики планируется путем поэтапного повышения с учетом роста доходов граждан уровня возмещения населением затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг организациями системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства с доведением его по отдельным видам услуг до уровня себестоимости (водоснабжение, вывоз и обезвреживание твердых коммунальных отходов).

Для этого предусматривается передача облисполкомам и Минскому горисполкому полномочий по регулированию по согласованию с

Минэкономики тарифов на оказываемые населению услуги по техническому обслуживанию, капитальному ремонту жилых домов, водоснабжению, водоотведению (канализации), пользованию лифтом, пользованию жилыми помещениями.

В целях компенсации организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги, роста затрат на их оказание, произошедшего по объективным причинам, и недопущения снижения уровня их возмещения населением предусматривается ежеквартальная индексация в течение финансового года цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения.

С 1 октября 2011 г. внедрен механизм дифференцированной оплаты услуг водоснабжения и водоотведения (канализации) населением в зависимости от объемов их потребления, в результате которого получен экономический эффект от сокращения объемов потребления воды и снижения затрат на оказание данных услуг.

С 1 февраля 2013 г. внедрен механизм дифференцированной оплаты услуг электро- и газоснабжения в зависимости от объемов их потребления.

Для поэтапного снижения перекрестного и бюджетного субсидирования предусматривается введение дифференцированной оплаты услуг теплоснабжения в зависимости от размера общей площади жилых помещений.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 "О государственной адресной социальной помощи" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 12, 1/13263) ежемесячные и единовременные социальные пособия направляются в рамках государственной адресной социальной помощи в том числе и на оплату (полностью или частично) жилищно-коммунальных услуг.

За 9 месяцев 2012 года на оплату жилищно-коммунальных услуг (в безналичной форме) направлено лишь 1,1 млрд. рублей, или 0,75 процента от общей суммы государственной адресной социальной помощи.

В целях социальной защиты населения предусматривается предоставление безналичных жилищных субсидий для частичной оплаты жилищно-коммунальных услуг (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), газо-, электро- и теплоснабжение, пользование лифтом, вывоз, обезвреживание и переработка твердых коммунальных отходов, техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт жилищного фонда) и пользования жилыми помещениями.

Жилищное хозяйство

Жилищный фонд республики составляет 237 млн. кв. метров жилья, из них 205,4 млн. кв. метров, или 86,7 процента, находятся в частной собственности и 31,5 млн. кв. метров, или 13,3 процента, – в государственной собственности. Ветхий и аварийный жилищный фонд составляет 313,3 тыс. кв. метров, или 0,13 процента жилищного фонда, фонд служебных жилых

помещений – 2,93 тыс. кв. метров, или 1 процент, фонд жилых помещений коммерческого использования – 31,3 тыс. кв. метров, или 0,02 процента.

Всего за предыдущие 15 лет капитально отремонтировано лишь 15 млн. кв. метров жилищного фонда, что составляет 36 процентов от необходимого. Ежегодный ввод площадей после капитального ремонта от общего объема эксплуатируемого жилищного фонда составлял от 0,8 процента в 2006 году до 1,3 процента в 2011 году.

Для эксплуатационной надежности жилищного фонда необходимо обеспечить:

- выделение текущего ремонта из состава работ по техническому обслуживанию жилищного фонда;

- введение подомового учета затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт жилищного фонда и платы за текущий ремонт;

- увеличение объемов ремонта отдельных конструктивных элементов и инженерного оборудования жилых домов;

- наращивание до 2016 году объемов капитального ремонта не менее чем в два раза по сравнению с предыдущей пятилеткой и обеспечение в 2015 году ввода общей площади жилых домов после капитального ремонта и тепловой модернизации согласно приложению 1 в объеме 3 млн. кв. метров, или 2,9 процента от обслуживаемого жилищного фонда.

Вместе с тем проблемы технической эксплуатации и жилищных правоотношений в условиях преобладающей частной собственности на жилые помещения до конца не решены. Государство по-прежнему продолжает нести бремя ответственности и финансирования при эксплуатации жилья, включая капитально отремонтированный жилищный фонд.

В целях кардинального изменения подходов к капитальному ремонту жилищного фонда необходимо разработать и утвердить единую методологию организации и проведения капитального ремонта и тепловой модернизации, пересмотреть виды и состав работ, выполняемых при капитальном и текущем ремонте за счет бюджетных средств и средств граждан. При проведении капитального ремонта и тепловой модернизации жилищного фонда необходимо обеспечить комплексное выполнение работ.

Жилищный фонд республики, созданный в основном в 1960 – 1990-е годы, имеет низкую энергоэффективность по сравнению с фондом развитых европейских стран с аналогичными климатическими условиями.

В связи с этим необходимо при проведении капитального ремонта жилых домов предусматривать мероприятия по снижению тепловых потерь через ограждающие конструкции, модернизации инженерных систем, внедрению энергоэффективного оборудования с доведением теплопотребления до 80 киловатт-час на квадратный метр в год для домов многоэтажной застройки. Решения о капитальном ремонте жилых домов с доведением теплопотребления более 80 киловатт-час на квадратный метр в год

принимаются в исключительных случаях облисполкомами и Минским горисполкомом.

Необходимо активизировать работу по привлечению собственников к управлению совместными домовладениями и их содержанию, основанную на добровольных принципах, осознании собственниками необходимости непосредственного участия в эксплуатационных расходах по ремонту и содержанию общего недвижимого имущества. В связи с этим предполагается расширить практику применения предусмотренных законодательством способов управления недвижимым имуществом с передачей капитально отремонтированного жилья для дальнейшей эксплуатации и обслуживания участникам совместного домовладения.

Особое внимание необходимо уделить ремонту отдельных конструктивных элементов жилых домов, инженерного оборудования и лифтов. В этих целях планируется разработка целевых программ ремонта кровель, балконов, а также замены лифтового оборудования.

В жилищном фонде эксплуатируется более 26 тыс. лифтов, из которых около 8 тыс. (30 процентов от общего количества) со сроком службы более 25 лет, в том числе более 3 тыс. (11 процентов) – 30 лет и более.

В 2011 году произведена замена 755 лифтов, отработавших нормативные сроки эксплуатации, что составляет 3 процента от общего количества лифтов, за 9 месяцев 2012 года – 461 лифта.

В целях обеспечения безопасности граждан при пользовании лифтами, упреждения возможных чрезвычайных ситуаций и выполнения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" необходимо до 2020 года привести в надлежащее техническое состояние отработавшие установленный срок службы лифты, а также в текущей пятилетке обеспечить поэтапный вывод из эксплуатации лифтов, отработавших более 30 лет, а в последующем – лифтов, срок эксплуатации которых составляет 25 и более лет. Для этого требуется осуществить замену в жилых домах лифтов, отработавших нормативные сроки эксплуатации, согласно приложению 2.

Требуется осуществить передачу из республиканской собственности в собственность административно-территориальных единиц акции открытых акционерных обществ, осуществляющих ремонт и техническое обслуживание лифтов.

Государство проводит единую политику в отношении эксплуатации жилищного фонда независимо от формы собственности и его места расположения (городские поселения или сельская местность). Требуется дальнейшее совершенствование надзорной деятельности за эксплуатацией и содержанием жилищного фонда, усиление контроля за организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда, особенно организациями застройщиков

и товариществами собственников, с расширением полномочий местных исполнительных и распорядительных органов.

Развитие общественных формирований по месту жительства и государственно-частное партнерство в области содержания и эксплуатации жилищного фонда

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь граждане имеют возможность выбора способа управления комплексом недвижимого имущества через создание товарищества собственников, привлечение для управления специализированной организации либо использование иных предусмотренных законодательством способов управления.

Самоуправление общим имуществом совместного домовладения в существующем жилищном фонде не получило достаточного развития и поддержки у населения, хотя в правовом отношении созданы все предпосылки.

В настоящее время практически все многоквартирные жилые дома имеют статус совместных домовладений. Создано более 1300 товариществ собственников, из которых более 1000 самостоятельно осуществляют техническое обслуживание. Все товарищества сформированы в домах-новостройках.

На рынке оказания жилищно-коммунальных услуг преобладают государственные организации.

С постепенным увеличением уровня возмещения населением затрат на содержание и эксплуатацию жилищного фонда, развитием альтернативных способов управления недвижимым имуществом в целях улучшения качества оказываемых услуг при снижении их себестоимости должна быть продолжена работа по развитию в сфере эксплуатации жилищного фонда конкурентной среды и партнерских отношений между государством и частными организациями.

В жилых домах, по которым местными исполнительными и распорядительными органами назначены уполномоченные лица по управлению недвижимым имуществом, планируется развивать общественные формирования по месту жительства – комитеты общественного самоуправления, домовые комитеты (советы) – с возложением на них обязанностей по участию в приемке работ по техническому обслуживанию и ремонту жилищного фонда, снятию показаний приборов группового учета тепловой энергии, воды и других.

Анализ деятельности органов самоуправления совместными домовладениями свидетельствует о низкой квалификации руководителей и специалистов, работающих в этой сфере.

В целях профессиональной подготовки специалистов для товариществ собственников, жилищно-строительных потребительских кооперативов и

других формирований самоуправления созданы условия для повышения их квалификации, разработаны учебные программы.

За 2012 год в учебных учреждениях системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства прошли обучение более 500 специалистов. Для оказания содействия в развитии рынка управления совместными домовладениями, передачи международного опыта в республике активно функционирует Международная ассоциация менеджмента недвижимости, которая на постоянной основе организует и проводит семинары, международные конференции с участием представителей стран Европы и стран – участниц Содружества Независимых Государств.

Часть руководителей и специалистов в области управления и эксплуатации совместных домовладений обучается благодаря деятельности Республиканского социально-просветительского общественного объединения ”Совместное домовладение“.

Особое внимание будет уделено решению проблемных вопросов обеспечения граждан достаточным количеством машино-мест для стоянки и хранения транспортных средств. В связи с этим предусматривается проведение работ по обустройству и расширению существующих автостоянок и парковок, включая обустройство с использованием современных строительных материалов на газонах открытых площадок внутридворовой территории многоквартирных жилых домов покрытий для временного размещения личных автомобилей граждан, расширению проездов дворовых территорий, в том числе при проектировании жилых домов и объектов социально-культурного назначения.

Учет граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий с государственной поддержкой

По данным Национального статистического комитета, на 1 января 2012 г. на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состояли 849,2 тыс. граждан (семей), из них 178,8 тыс. (21 процент) состояли на данном учете 10 и более лет, 136,2 тыс. (16 процентов) проживали в общежитиях.

В 2011 году улучшили свои жилищные условия 47,7 тыс. граждан (семей).

В 2012 – 2015 годах условием обеспеченности жильем будет являться наличие в собственности и (или) пользовании общей площади жилых помещений не менее 15 кв. метров на человека (в г.Минске – не менее 10 кв. метров).

В целях объективного подхода к постановке граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, сокращения срока нахождения на учете, который составляет в среднем 17 лет, постановку на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий с 2013 года предполагается ограничить для:

воспользовавшихся ранее государственной поддержкой при строительстве, в том числе реконструкции, или приобретении жилья (за исключением случаев увеличения состава семьи в связи с рождением детей);

зарегистрированных в жилых помещениях в населенном пункте на основании договоров найма (поднайма) жилых помещений, в которых они фактически не проживают.

При выявлении фактов, подтверждающих непроживание граждан по месту жительства, такие граждане будут сниматься с учета.

Фактическое проживание граждан будет устанавливаться путем составления соответствующего акта с указанием в нем сведений, подтверждающих фактическое проживание.

Также принятие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан будет иметь следующие особенности:

при принятии на учет проживающих в Минском районе граждан по месту их работы (службы) в г.Минске будет учитываться общая площадь жилых помещений, находящихся в их собственности и (или) в пользовании (а также членов их семей) как в г.Минске, так и в Минском районе;

принятие на учет молодых семей, граждан, родивших (усыновивших) и воспитывающих детей без вступления в брак, овдовевших супругов, воспитывающих детей и не вступивших в новый брак, будет осуществляться при условии, что они обеспечены общей площадью жилого помещения менее 15 кв. метров на человека (в г.Минске – менее 10 кв. метров).

В дальнейшем перечень оснований для постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий может быть пересмотрен в рамках проводимой государственной жилищной политики.

Контроль за очередностью граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется ежегодно путем уточнения данных, являющихся основанием для сохранения права пребывания на таком учете.

С 2015 года будет внедрен автоматизированный учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Развитие найма жилых помещений коммерческого использования государственного жилищного фонда

Перспективным направлением решения жилищных проблем граждан должен стать наем жилых помещений коммерческого использования государственного жилищного фонда.

На 1 января 2013 г. создан фонд жилых помещений коммерческого использования из 625 квартир. Данный фонд продолжает формироваться из числа жилых помещений государственного жилищного фонда, построенных и приобретенных в государственную собственность, в том числе за счет средств, полученных от сдачи жилых помещений коммерческого использования.

Для развития данного направления предусмотрена передача в фонд жилых помещений коммерческого использования служебного жилья с сохранением за государственными органами и государственными

организациями права хозяйственного ведения или оперативного управления таким жильем.

Основным преимуществом найма жилых помещений коммерческого использования станет возможность заключения договора найма на срок до 5 лет с неограниченным его продлением на новый срок, в отдельных случаях на период трудовых отношений с организацией.

Размер платы за пользование жилыми помещениями коммерческого использования будет определяться исходя из размера базовой ставки платы за пользование такими жилыми помещениями, устанавливаемой Советом Министров Республики Беларусь, с применением коэффициентов, определяемых облисполкомами и Минским горисполкомом в зависимости от места нахождения и благоустройства жилых помещений.

Теплоснабжение

В настоящее время на обслуживании организаций жилищно-коммунального хозяйства находится 3314 коммунальных котельных и 15,8 тыс. километров тепловых сетей, по которым транспортируется около 10,5 млн. гигакалорий тепловой энергии собственной выработки и 13,9 млн. гигакалорий тепловой энергии от источников Министерства энергетики и других.

Начиная с 2007 года в организациях жилищно-коммунального хозяйства достигнут нормативный уровень замены тепловых сетей – не менее 4 процентов от протяженности, в результате за прошедшую пятилетку заменено 23 процента тепловых сетей от их общей протяженности. Вместе с тем, несмотря на достигнутое снижение потерь тепловой энергии при ее транспортировке, их уровень все еще остается высоким – около 19 процентов тепла расходуется на пути от котельной до потребителя. К 2016 году планируется сократить по сравнению с 2010 годом потери тепловой энергии в тепловых сетях организаций жилищно-коммунального хозяйства на 6,7 процентного пункта.

Для этого необходимо:

произвести замену трубопроводов теплоснабжения с длительным сроком эксплуатации и неудовлетворительными теплотехническими характеристиками согласно приложению 3;

обеспечить строительство тепловых сетей с использованием прогрессивных технологий, в том числе гибких предварительно изолированных трубопроводов из сшитого полиэтилена;

осуществить подключение к тепловым сетям новых потребителей по независимой схеме через индивидуальные тепловые пункты, оборудованные средствами автоматического регулирования и учета потребления тепловой энергии.

В целях оптимизации производства, распределения и реализации тепловой энергии в соответствии с Концепцией развития теплоснабжения

в Республике Беларусь на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2010 г. № 225 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 53, 5/31300), будет обеспечена поэтапная передача магистральных и распределительных тепловых сетей, по которым осуществляется транспортировка тепловой энергии потребителям для нужд отопления, от юридических лиц, имеющих их в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении), на баланс энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии).

Приоритетным направлением развития теплоснабжения является увеличение использования местных видов топлива – древесной щепы, дров, торфа и древесных отходов. В 2006 – 2010 годах доля местных видов топлива в топливном балансе отрасли увеличена более чем в 2 раза и составила 28,8 процента.

Дальнейшее увеличение использования местных видов топлива будет осуществляться в рамках реализации мероприятий Государственной программы строительства энергоисточников на местных видах топлива в 2010 – 2015 годах, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 1076 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 183, 5/32215), и Национальной программы развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 мая 2011 г. № 586 ”Об утверждении Национальной программы развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011 – 2015 годы и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 1593“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 56, 5/33764). В организациях жилищно-коммунального хозяйства будет обеспечен ввод энергогенерирующих мощностей на местных видах топлива согласно приложению 4.

С учетом реализации указанных мероприятий к 2016 году доля местных видов топлива в общем потреблении котельно-печного топлива достигнет 54,5 процента, что позволит существенно снизить зависимость жилищно-коммунального хозяйства от импорта топливно-энергетических ресурсов.

Водоснабжение и водоотведение

Обеспечение населения качественной питьевой водой и создание благоприятных условий проживания являются важнейшими социальными задачами.

В целях их решения в республике осуществляется целенаправленная работа по развитию систем питьевого водоснабжения и водоотведения, повышению качества подаваемой потребителям питьевой воды и очистки отводимых сточных вод, совершенствованию управления водопроводно-канализационным хозяйством, системы учета и контроля использования воды, нормативной базы по развитию, проектированию, эксплуатации и пользованию системами водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время обеспеченность населения системами водоснабжения и водоотведения составляет:

централизованным водоснабжением – 86 процентов, в том числе сельского населения – 57 процентов;

централизованными и местными системами хозяйственно-бытового водоотведения – 74 процента, в том числе сельского населения – 30 процентов.

Обеспеченность систем питьевого водоснабжения сооружениями обработки воды составляет 83 процента.

Дальнейшее повышение эффективности работы систем централизованного водоснабжения и водоотведения будет осуществляться в рамках реализации Государственной программы по водоснабжению и водоотведению ”Чистая вода“ на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2011 г. № 1234 ”О Государственной программе по водоснабжению и водоотведению ”Чистая вода“ на 2011 – 2015 годы“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 106, 5/34450), а также соответствующих региональных программ, мероприятия которых направлены на решение следующих задач:

обеспечение бесперебойного снабжения населения качественной питьевой водой;

обеспечение рационального водопользования, поддержание благоприятной среды проживания населения за счет внедрения прогрессивных технологий очистки и обеззараживания сточных вод;

совершенствование форм управления водоснабжением и водоотведением, институциональной структуры водного хозяйства в целях повышения качества услуг по водоснабжению и водоотведению и улучшения финансового состояния организаций водопроводно-канализационного хозяйства;

снижение затрат организаций водопроводно-канализационного хозяйства на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению путем внедрения прогрессивных энергосберегающих технологий, оптимизации работы технологического оборудования, сокращения непроизводственных расходов.

Для мониторинга хода решения перечисленных задач определены следующие прогнозные показатели, которые должны быть достигнуты к 2016 году:

обеспечение не менее 98 процентов населения областных и районных центров, городов областного подчинения и поселков городского типа централизованным водоснабжением с питьевой водой нормативного качества;

обеспечение не менее 80 процентов населения агрогородков централизованным водоснабжением;

обеспечение населения централизованными и местными системами хозяйственно-бытового водоотведения (городского населения – до 92,5 процента, сельского – до 32,5 процента);

снижение на 5 процентов потерь воды.

Санитарная очистка населенных пунктов и обращение с твердыми коммунальными отходами

Ежегодно в республике образуется около 4 млн. тонн твердых коммунальных отходов, из них от населения вывозится около 2,66 млн. тонн (67 процентов от общего объема).

Объемы сбора вторичных материальных ресурсов в 2011 году составили 354,5 тыс. тонн (без металлолома), или 13,3 процента от объема твердых коммунальных отходов, образующихся у населения. Доля организаций жилищно-коммунального хозяйства в общем объеме сбора (заготовки) вторичных материальных ресурсов в 2011 году составила (без учета металлолома) 18 процентов, или 63 тыс. тонн.

Организациями жилищно-коммунального хозяйства эксплуатируется 3007 объектов по захоронению твердых коммунальных отходов (165 полигонов, 2842 мини-полигона), 5 мусороперерабатывающих заводов, 5 сортировочно-перегрузочных станций и 81 линия сортировки (досортировки) отдельно собранных коммунальных отходов.

На начало 2012 года организации жилищно-коммунального хозяйства осуществляли сбор и вывоз твердых коммунальных отходов во всех городах и 52 процентах сельских населенных пунктов. Раздельный сбор твердых коммунальных отходов по основным видам вторичных материальных ресурсов (стекло, металлы, пластмасса, бумага, текстиль) обеспечен во всей многоэтажной застройке городских населенных пунктов.

К 2016 году будут обеспечены планово-регулярной санитарной очисткой все сельские населенные пункты с оптимизацией количества мини-полигонов для захоронения коммунальных отходов и площадок их временного складирования, организована система сбора от населения сложнобытовой техники и иных товаров, утративших потребительские свойства.

Предполагается завершить строительство объектов сортировки и переработки коммунальных отходов в г.Минске, областных центрах и крупных городах, модернизировать имеющиеся сортировочные станции и линии досортировки отдельно собранных твердых коммунальных отходов, построить ряд мусороперерабатывающих предприятий.

Это позволит обеспечить сортировку и переработку твердых коммунальных отходов в объеме не менее 1 млн. тонн в год.

В результате будет обеспечено извлечение не менее 70 процентов вторичных материальных ресурсов, находящихся в составе коммунальных отходов и пригодных для повторного использования. В целом объем сбора (заготовки) вторичных материальных ресурсов составит более 600 тыс. тонн в год (Государственная программа сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009 – 2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 22 июня 2009 г.

№ 327 ”О Государственной программе сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009 – 2015 годы“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 157, 1/10799).

Для качественного решения задач по отдельному сбору твердых коммунальных отходов в 2013 – 2015 годах планируется осуществлять закупку за счет всех источников финансирования, включая лизинговые схемы, не менее 100 мусоровозов в год.

В сферу сбора и переработки вторичных материальных ресурсов будут дополнительно привлечены средства производителей и импортеров отдельных видов товаров (сложные бытовые электро- и газовые приборы, компьютерная техника и аппаратура, элементы питания, резиносодержащие изделия, масла смазочные, лампы, термометры, кино-, фото-, теле- и радиоаппаратура) и всех видов тары (Указ Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 ”О некоторых вопросах обращения с отходами потребления“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.07.2012, 1/13623) и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708 ”О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 08.08.2012, 5/36073).

Энергосбережение

В целях снижения энергоемкости жилищно-коммунальных услуг предполагается реализовать ряд энергосберегающих мероприятий, в том числе ввод в эксплуатацию электрогенерирующего оборудования на основе паротурбинных и газопоршневых установок, замену неэкономичных котлов с низким коэффициентом полезного действия на более эффективные, автоматизацию процессов горения топлива в котлоагрегатах, внедрение частотно-регулируемых электроприводов на механизмах с переменной нагрузкой (сетевые теплофикационные насосы, тягодутьевые механизмы котлов, канализационные насосные станции, системы водоснабжения, очистные сооружения), децентрализацию систем теплоснабжения с ликвидацией длинных и незагруженных теплотрасс и установкой локальных теплоисточников, замену теплотрасс с применением предварительно изолированных трубопроводов, оптимизацию существующего и замену энергоемкого оборудования, внедрение автоматических систем управления освещением, энергоэффективных осветительных устройств, секционного разделения освещения.

В результате реализации энергосберегающих мероприятий запланировано к 2016 году по сравнению с предыдущей пятилеткой снизить удельные расходы топлива и электроэнергии на производство тепловой энергии соответственно на 3 процента и 10 процентов и удельные расходы электроэнергии на подъем и подачу воды, прием,

очистку и перекачку сточных вод на 15 процентных пунктов. Ежегодная экономия топливно-энергетических ресурсов составит не менее 6,5 процента от общего потребления энергоресурсов в соответствии с ежегодными заданиями.

Для реализации Программы предусмотрено выполнение мероприятий согласно приложению 5.

ГЛАВА 4

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИМПОРТНЫХ ТОВАРОВ И СНИЖЕНИЕ ИМПОРТОЕМКОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОГРАММАМИ ЗАМЕНЫ ИМПОРТНЫХ ТОВАРОВ ОТЕЧЕСТВЕННЫМИ

При создании новых объектов жилищно-коммунального хозяйства предусматривается внедрение передовых технологий.

Выполнение строительно-монтажных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства производится в основном с использованием отечественных материалов.

Вместе с тем в Республике Беларусь отсутствует производство специфического оборудования для водоснабжения и водоотведения (оборудование для обеззараживания воды, биологические фильтры, фильтры тонкой очистки и другое) и энергосберегающего оборудования (газопоршневые установки, турбины, генераторы, отдельные виды котельного оборудования, оборудование для биогазовых комплексов, энергосберегающие насосы и другое).

Для снижения импортной составляющей при строительстве объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения требуется расширение номенклатуры производимых в Беларуси материалов и оборудования (насосное оборудование, трубы и трубопроводная арматура, технологическое оборудование для очистки и обеззараживания питьевых и сточных вод, для мини-ТЭЦ, работающих на природном газе и местных видах топлива, для сортировки и переработки твердых коммунальных отходов, для биогазовых комплексов).

Реализация энергосберегающих мероприятий и мероприятий по увеличению использования местных видов топлива позволит сократить потребление около 900 млн. куб. метров импортируемого природного газа на сумму около 300 млн. долларов США и в конечном итоге в 2015 году снизить импортную составляющую в объеме потребления котельно-печного топлива на 25,7 процента (с 71,2 процента в 2010 году до 45,5 процента в 2015 году).

Импортная составляющая при капитальном ремонте, строительстве и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства в 2015 году достигнет не более 6 – 7 процентов от общего объема инвестиций и будет снижена по сравнению с 2010 годом в два раза.

ГЛАВА 5 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Ежегодные объемы финансирования Программы будут определяться при формировании и (или) уточнении республиканского бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование мероприятий Программы согласно приложению 6 будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета (в части реализации мероприятий Республиканской программы энергосбережения на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. № 1882 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 1, 5/33067), местных бюджетов, инновационных и инвестиционных фондов, организаций и прочих источников и составит более 64 трлн. рублей.

ГЛАВА 6 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Выполнение мероприятий Программы позволит повысить экономическую эффективность работы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обеспечить:

- повышение качества и сохранение доступности жилищно-коммунальных услуг;

- снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг;

- увеличение выручки и добавленной стоимости на одного занятого;

- повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального хозяйства;

- совершенствование правовых, экономических и организационных условий для безубыточного функционирования организаций по обслуживанию и ремонту жилищного фонда, поставщиков коммунальных услуг;

- совершенствование системы тарифного регулирования и социальной защиты населения;

- реализацию энерго- и ресурсосберегающих мероприятий;

- повышение эксплуатационной надежности жилищного фонда посредством увеличения объемов капитального ремонта и тепловой модернизации, а также безопасности граждан при пользовании лифтами за счет замены лифтов, отработавших нормативные сроки эксплуатации;

техническое обслуживание жилищного фонда в городских поселениях на конкурсной основе;

прозрачность начисления платежей за жилищно-коммунальные услуги;

выделение текущего ремонта из состава работ по техническому обслуживанию жилищного фонда и переход на подомовый учет затрат;

привлечение собственников жилых помещений к управлению недвижимым имуществом совместного домовладения и сохранность такого имущества;

развитие инженерной инфраструктуры населенных пунктов, в том числе оснащение недостающими видами инженерного обустройства сельских населенных пунктов;

повышение надежности работы систем водоснабжения и водоотведения, обеспеченности населения централизованным водоснабжением и водоотведением, в том числе в сельских населенных пунктах и агрогородках;

строительство мусороперерабатывающих предприятий в каждой области;

увеличение объемов сбора и извлечения вторичных материальных ресурсов из состава коммунальных отходов;

снижение импортоемкости жилищно-коммунального хозяйства.